



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 31/2013-31

Београд, 5. март 2013. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Градске управе града Београда - Секретаријата за привреду, са седиштем у Београду, Краљице Марије 1/XVII,

Комисија за контролу државне помоћи на 47. седници одржаној 5. марта 2013. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма рада Секретаријата за привреду Градске управе града Београда за доделу субвенција приватним предузећима и непрофитним организацијама у 2013. години, и то за:

1.1. увођење, сертификацију и одржавање међународних стандарда привредних субјеката са територије града Београда (у даљем тексту: Програмске активности I);

1.2. спровођење поступака доделе субвенција за унапређење и проширење пословања привредних субјеката на територији града Београда (у даљем тексту: Програмске активности II);

1.3. спровођење поступака доделе субвенција за запошљавање – субвенције за samozapošljavanje незапослених лица и субвенције послодавцима за отварање нових радних места (у даљем тексту: Програмске активности III).

2. Додела средстава на основу Програма рада Секретаријата за привреду Градске управе града Београда за доделу субвенција приватним предузећима и непрофитним организацијама у 2013. години, која се односи на:

2.1. дотације непрофитним организацијама за финансирање програма организовања, домаћих и међународних конгреса, сајмова, фестивала, изложби и других манифестација у циљу развоја туристичко - угоститељске понуде и привреде (предузетништва, малих и средњих предузећа) на територији града Београда у 2013. години (у даљем тексту: Програмске активности IV) и

2.2. спровођење поступка доделе финансијских средстава - дотација непрофитним организацијама – за финансирање развојних програма у циљу унапређења туристичко - угоститељске понуде и привреде (предузетништва, малих и средњих предузећа) на територији града Београда у 2013. години (у даљем тексту: Програмске активности V),

не се односи на државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Задужује се давалац државне помоћи да, приликом доделе државне помоћи, у оквиру Програмских активности II и Програмских активности III, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ), као и о износу државне помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis*

државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Градска управа града Београда - Секретаријат за привреду поднео је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: VIII-01 број 404-сл/13 од 1. фебруара 2013. године са Општим образцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Предлог програма рада Секретаријата за привреду Градске управе града Београда за доделу субвенција приватним предузећима и непрофитним организацијама у 2013. години (у даљем тексту: Програм).

2. Опис Програма:

Програм садржи циљ, намену и висину финансијских средстава, појединачне активности, кориснике, услове, критеријуме за доделу финансијских средстава и динамику извршења планираних активности.

2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма садржан је у: члану 24. тачка б) Закона о главном граду („Службени гласник РС“, број 129/07), члану 52. тачка б) Статута града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 39/08 и 6/10) и члану 24. Одлуке о буџету града Београда за 2013. годину („Службени лист града Београда“, број 65/12).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Град Београд, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Секретаријат за привреду Градске управе града Београда, који на основу Програма расписује јавне конкурсе.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су:

- мали привредни субјекти (предузетници и мала правна лица) и средњи привредни субјекти, који нису у тешкоћама и регистровани су на територији града Београда (предвиђени у оквиру Програмских активности I),

- мали привредни субјекти (предузетници и мала правна лица) који се баве производном и услужном делатношћу, са седиштем на територији града Београда (предвиђени у оквиру Програмских активности II),

- незапослена лица са територије града Београда: инвалиди, роми и дугорочно незапослена лица којима се додељују субвенције за samozapoшљавање, као и послодавци, којима се додељују субвенције за отварање нових радних места за запошљавање нискоквалификованих радника, особа са инвалидитетом, дугорочно незапослених лица и припадника ромске националности (предвиђени у оквиру Програмских активности III).

2.4. Процењени број корисника државне помоћи.

Процењени број корисника државне помоћи је:

- између 11 и 50 (у оквиру Програмских активности I и Програмских активности II)
- око 35 незапослених лица за samozapoшљавање и око 50 незапослених лица за запошљавање (у оквиру Програмских активности III).

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје:

- у периоду од јуна 2013. године до децембра 2013. године (за Програмске активности I и Програмске активности II),
- у периоду од јуна 2013. године до краја 2014. године, за доделу субвенција за samozapoшљавање незапослених лица (за Програмске активности III),
- у периоду од октобра 2013. године до краја 2016. године за доделу субвенција послодавцима за отварање нових радних места (за Програмске активности III).

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи износи 28.082.000,00 динара, односно:

- за Програмске активности I предвиђено је укупно 5.000.000,00 динара,
- за Програмске активности II предвиђено је укупно 11.082.000,00 динара и
- за Програмске активности III предвиђено укупно 12.000.000,00 динара.

2.8. Циљ државне помоћи:

Циљ Програма је подстицање ефикасности и конкурентности малих и средњих предузећа и предузетника, подстицање привредног развоја, смањење незапослености, као и развој и унапређење развојних програма непрофитних организација у циљу подстицања развоја туризма и привреде на територији града Београда.

3. Одлука Комисије:

Пријава државне помоћи је поднета ради одлучивања о дозвољености државне помоћи, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон).

Комисија је, након разматрања Пријаве на 47. седници, одржаној 5. марта 2013. године, утврдила да Програм садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је анализирао Програмске активности I и утврдила да:

- се средства додељују малим и средњим привредним субјектима, који нису у тешкоћама и регистровани су на територији града Београда, што је у складу са чл. 62. и 71. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11 и 13/11) (у даљем тексту: Уредба),

- износ средстава која се додељују за успостављање међународног стандарда, трошкова оцењивања и добијања сертификата и ресертификацију не може бити већи од 250.000,00 динара, по кориснику, док износ средстава за ресертификацију међународних стандарда не може бити већи од 150.000,00 динара, по кориснику, што је у складу са чланом 71. тачка 1) Уредбе,

- висина (интезитет) државне помоћи је највише до 80% оправданих трошкова, уз услов да пружаоци услуга морају бити овлашћене консултантске куће, регистроване за ову делатност и имају национални или европски сертификат, што је у складу са чланом 71. тачка 2) Уредбе),

- се средства морају користити за прибављање услуга увођења, сертификације и ресертификације одређеног међународног стандарда по тржишним ценама, или уколико је пружалац услуга непрофитни привредни субјекат, по цени која представља пуне трошкове услуга уз разумну маржу (члан 71. тачка 3) Уредбе),

- се средства додељују за увођење, сертификацију и ресертификацију међународних стандарда, тј. за покривање трошкова успостављања међународног стандарда, трошкова оцењивања и добијања сертификата о уведеном међународном стандарду и трошкова ресертификације међународног стандарда (члан 72. тачка 2) Уредбе).

Имајући у виду је циљ доделе средстава интернационализација предузећа, повећање конкурентности, проширење производних капацитета и стварање повољног пословног окружења, Комисија је дозволила доделу државне помоћи малим и средњим привредним субјектима за услуге саветовања и подстицања иновација, у складу са чл. 71. и 72. Уредбе.

Комисија је одлучивала и о дозвољености државне помоћи која се додељује у оквиру Програмских активности II и утврдила да:

- се ради о државној помоћи мале вредности (de minimis државној помоћи), односно о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95. став 1. Уредбе),

- се средства додељују малим привредним субјектима (предузетницима и малим правним лицима) који се баве производном и услужном делатношћу, са седиштем на територији града Београда, за увођење нових капацитета, односно нових пословних линија, као и за унапређење постојећих пословних капацитета, што је у складу са чланом 95. став 2. Уредбе,

- максимални износ средстава, која се додељују предузетницима, не може бити виши од 300.000,00 динара по кориснику, док максимални износ средстава, која се додељују правним лицима, не може бити виши од 600.000,00 динара по кориснику, што је у складу са чланом 96. став 1. Уредбе.

Комисија је узела у обзир да је циљ доделе средстава: развој сектора малих и средњих предузећа и осталих привредних субјеката и развој предузетничке активности, што доприноси привредном развоју и стварању повољне климе за привлачење инвестиција, расту броја привредних субјеката, повећању запослености, повећању конкурентске способности малих и средњих предузећа и предузетника и укључивању у међународне тржишне токове и одлучила да је оправдано доделити државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ).

Даљом анализом Програмских активности III, Комисија је утврдила да:

- се ради о државној помоћи мале вредности (*de minimis* државној помоћи), односно о државној помоћи коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи (члан 95. став 1. Уредбе),

- се средства додељују за samozapošljavanje незапослених лица са територије града Београда (инвалида, рома, дугорочно незапослених лица) и то за трошкове оснивања, регистрације и почетка обављања делатности привредних друштава, односно предузетника у којима ће корисници засновати радни однос на неодређено време и обављати делатност за коју је привредни субјекат регистрован. Такође, средства се додељују и послодавцима, за отварање нових радних места за запошљавање нискоквалификованих радника, особа са инвалидитетом, дугорочно незапослених лица и припадника ромске националности, што је у складу са чланом 95. став 2. Уредбе,

- се средстава незапосленим лицима за samozapošljavanje, додељују у износу од 200.000,00 динара по кориснику, односно послодавцима у износу од 100.000,00 динара по сваком новоотвореном радном месту, што је у складу са чланом 96. став 1. Уредбе.

Комисија је закључила да је циљ доделе средстава смањење опште стопе незапослености, подстицање запошљавања незапослених лица, подршка отварању нових малих и средњих привредних субјеката, као и подстицање отварања нових радних места и одлучила да је за ове намене, оправдано доделити државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ).

Комисија је разматрала Програмске активности IV и утврдила да се средства додељују непрофитним организацијама за организовање домаћих и међународних конгреса, сајмова, фестивала, изложби и других манифестација у циљу развоја туристичко-угоститељске понуде и привреде (предузетништва, малих и средњих предузећа) на територији града Београда.

Програмске активности V предвиђају доделу средстава непрофитним организацијама, са седиштем на територији града Београда, у циљу унапређења пословања чланова непрофитних организација кроз организовање едукативних семинара, предавања, курсева, тренинга, радионица, реализације креативних, иновативних и стваралачких идеја и унапређење предузетничких вештина ради унапређења конкурентности привредних друштава (предузетника, малих и средњих предузећа) са територије града Београда.

Комисија је утврдила да су у оквиру Програмске активности IV и Програмске активности V корисници средстава непрофитне организације, основане у складу са Законом о удружењима („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 99/11-др.закон). Иако су ове организације основане са циљем заступања интереса својих чланова (предузетника, малих и средњих предузећа, са седиштем на територији града Београда, који обављају делатност из области туризма, угоститељства и привреде), Комисија је узела у обзир да непрофитне организације не обављају делатност производње нити промета робе нити пружања услуга на тржишту и оценила да ове организације нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закон.

Такође, Комисија је оценила да је циљ доделе средстава унапређење квалитета целокупне туристичко-угоститељске понуде на територији града Београда и репозиционирање града Београда на туристичкој мапи Европе и света, што значи да ове мере нису мере државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 1) Закона.

Тачком 3. изреке Решења, Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да, приликом доделе државне помоћи, у оквиру Програмских активности II и Програмских активности III у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (de minimis државну помоћ), као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим de minimis државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији достави копију докумената о додели те помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, у складу са чланом 97. ст. 1. и 2. Уредбе.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Градској управи Града Београда - Секретаријату за привреду
- Архиви